



נספח ד

דוגמה לחוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד / ספק חוץ

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.6.1.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

בשנת 2005 פורסם מכרז לתעודת הזהות החדשה על ידי משרד הפנים (רשות האוכלוסין), כאשר יחידת ממשל זמין (כשמה אז, כיום מערך הדיגיטל הלאומי) נבחרה להיות הגורם הממשלתי המאשר הרשמי של ישראל ("גמ"מ") ולספק את הרכיבים ה"חכמים" שעל גבי השבב בתצורה של אספקת תעודות דיגיטליות, דהיינו תעודה לאימות ותעודה לחתימה מאושרת.

על פי סעיף 25 לחוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965, כפי שתוקן על ידי סעיף 37 לחוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, תש"ע-2009, נדרש מתן אפשרות לחתימה אלקטרונית מאושרת על גבי תעודת הזהות החכמה. על מנת להוציא לפועל את המשימה הנ"ל, יחידת ממשל זמין פרסמה בשנת 2010 מכרז פומבי מספר 1-2010 לאספקה, התקנה, אחזקה ותפעול של מערכת המחשוב של הגורם המאשר (Authority – CA Certificate) (להלן: "המכרז").

חברת היולט-פקרד (ישראל) בע"מ (להלן: "HPE") נבחרה כספק הזוכה במכרז, כאשר הפתרון שהוצע על ידי HPE מבוסס על מוצר EJBICA של חברת PrimeKey - מוצר אשר עומד בדרישות רשות הגנת הפרטיות, וכמו כן, עומד בתקני FIPS ו-EIDAS שבעזרתם ניתן לקבל הסמכות שונות.

לאחר שנבחר הספק הזוכה במכרז, בשנת 2011, החלו עבודות ביצוע פרויקט הגמ"מ והקמת המערכת על ידי ממשל זמין.

על פי מסמכי המכרז, תקופת ההתקשרות לרכש נקבעה לתקופה של 3 שנים, עם 2 תקופות אופציה של שנתיים כל אחת, וכן תקופת תחזוקה של 3 שנים, החל מיום התקנת המוצר הרלבנטי, עם 2 תקופות אופציה של שנתיים כל אחת.

בפועל, עבודות ההקמה בהתאם לדרישות הרשות להגנת הפרטיות, ארכו זמן רב מעבר למה שתוכנן וביצוע הפרויקט אף נעצר במשך תקופה ארוכה. בסופו של דבר, בשנת 2016 בהסכמה הדדית של הצדדים, חודשו עבודות ביצוע הפרויקט, בשלבים. בתחילה הוקמו המערכות אשר נועדו לשמש לתעודה לאימות - המספקות תעודות דיגיטליות הנשלחות לרשות האוכלוסין ומוטמעות על גבי כרטיס תעודת הזהות החכמה, כאשר שלב ביצוע תעודה לחתימה החל יותר מאוחר, ב-2013, זאת בשל אילוצים ועל מנת לתת מענה לצרכים המורכבים הנמצאים בפרויקט הגמ"מ, ועל מנת לעמוד בדרישות הרגולטור (הרשות להגנת הפרטיות) וכדי לעמוד בסטנדרט הנדרש להיות גורם ממשלתי מאשר על פי חוק.





פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' הוראה 7.6.1

מהדורה 9

כיום היחידה נמצאת לאחר שלב חילול מפתחות (שלב של עליה לייצור) בפרויקט תעודה לחתימה מאושרת כפי שמחויבת על פי החלטת ממשלה 260 (תכנית להאצת שירותים דיגיטליים לציבור) ובפרט סעיף 21 להחלטה. וזאת לטובת שימוש בתעודה לחתימה מאושרת.

יש לציין ששלבי ההקמה נמשכו קרוב ל-7 שנים, וההתקשרות עם הספק HPE הוארכה לשם השלמת ההקמה וקבלת שירותי תחזוקה, עד ליום 29.12.2021, אולם בפועל טרם הסתיימו כל שלבי ההקמה.

בנוסף, בשנת 2020 אישרה ועדת הפטור של החשב הכללי הרחבת ההתקשרות מול הספק HPE על מנת לספק לבנק ישראל ולאגף שוק ההון את התעודות הנדרשות לשם ביצוע פרויקט "בנקאות פתוחה", המאפשר לחברות פינטק (חברות הזנק פיננסיות) מאושרות על ידי אגף שוק ההון, לקבלת מידע מהבנקים בישראל בנוגע לחשבון של האזרח, ולאפשר לחברות הפינטק להציע לאזרח שירותים בנקאיים מותאמים לצרכיו. פרויקט זה חייב לעמוד בסטנדרטים אבטחתיים אירופאיים, וכחלק מהסטנדרט מחויבים להנפיק תעודות דיגיטליות לחברות הפינטק ולבנקים לפי התקנים האירופאיים, כדי שיוכלו לתקשר בצורה מאובטחת ביניהם. הפתרון של HPE המבוסס על מוצר EJBKA של חברת PrimeKey נותן מענה לדרישות הללו.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"לי כן לא
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים

שם הספק:	היולט פקרד (ישראל) בע"מ
מספר הספק (ח.פ./ח.צ.ע.מ./מספר עמותה)	511009342
ספק זה הינו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	3,129,750 ₪ כולל מע"מ
תקופת ההתקשרות:	החל מיום: 01.05.2025 ועד ליום: 30.05.2028

3. נימוקים והערות נוספות





המדובר במערכת קריטית ומורכבת, כאשר פרויקט ההקמה נמשך שנים, בין היתר בשל מורכבות הפרויקט אך גם בשל התלות במעורבותם של גורמים רבים: רשות האוכלוסין וההגירה, הרשות להגנת הפרטיות, גורמי סייבר, גורמי רגולציה ועוד. מערך הדיגיטל השקיע עד כה אלפי שעות אדם, משאבים והסמכות וכן מיליוני שקלים בהקמת המערכת והכשרת העובדים על מנת להעניק להם את הידע המקצועי הנדרש כדי להוביל ולהכיר את המערכת על בוריה.

קיימים בעולם מוצרי CA נוספים היכולים באופן עקרוני לספק תעודות דיגיטליות, אולם המדובר שוב בביצוע פרויקט גדול ומורכב והתחלת כל תהליכי הרגולציה מחדש. ביצוע הפרויקט והקמת המערכת הם בשלבים מאד מתקדמים וחלק ניכר של המערכת כבר בשלבי ייצור. מערכות CA הן מאד ייחודיות ומורכבות ולכן לוקח זמן רב להקים מערכות מסוג זה ולהסמיך ולתמוך במוצר. בדרך כלל, כל התקשרות מסוג זה הינה למשך עשרות שנים (ישנו מסמך של חברת STKI). למערך הדיגיטל אין כיום את הידע הנדרש להקמה ותפעול של מערכת המבוססת על מוצר אחר, לעומת זאת קיים ידע ייחודי ונרחב במוצר EJBCA. חשוב לציין שעלות מול תועלות בשעות עבודה, תקלות, העברת הידע, מורכבות המוצרים והזמן ניכרים בהחלפת המוצר הנ"ל ובדרך כלל מדובר בהקמת מערכת כזאת למשך שנים רבות.

כאמור לעיל, חברת HPE הוא הספק היחיד בארץ שתומך ביצרן Prime Key וכן במוצר EJBCA, ולכן לא ניתן לתחזק את המערכת באמצעות כל ספק אחר ועל כן מדובר בספק יחיד. מאחר שאמור לוחות הזמנים של ביצוע הפרויקט התארכו, הרי שלמעשה לא הושלם ביצוע הפרויקט ולכן, בהתאם למצב הדברים שנוצרו בפועל HPE, והספק שלו Prime Key הם היחידים שיכולים לספק את הפתרון הנדרש בניסיונות שנוצרו.

יש בכוונתנו להמשיך לתחזק את המערכת הקיימת, וכמו כן בהתאם לגדילה הטבעית ככל ותהיה לצורך הרחבת הרישוי.



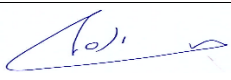
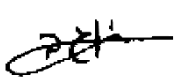


פרק ראשי התקשרויות ורכישות

מס' הוראה 7.6.1

מהדורה 9

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.
בכבוד רב,

	מנהל יחידת טכנולוגיות וסייבר	יוסי אבגי
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית
	מנהל חטיבת הטכנולוגיות והשירותים הדיגיטליים	יוגב שמני
חתימה	תפקיד	שם המאשר

